



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
**ИШИМСКАЯ МЕЖРАЙОННАЯ
ПРОКУРАТУРА**
ул. Гагарина, д. 69, г. Ишим,
Тюменская область, Россия, 627750

Директору МАУ ДО «СШ
г. Ишима»

Таланцеву А.А.

ул. Максима Горького, д. 122,
г. Ишим, Тюменская область,
627754

31.03.2023

№ Прдр-20710027-73-23/-20710027

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений закона

Ишимской межрайонной прокуратурой в Муниципальном автономном учреждении дополнительного образования «Спортивная школа города Ишима» (далее – МАУ ДО «СШ г. Ишима») проведена проверка соблюдения законодательства о защите прав инвалидов, по результатам которой выявлены существенные нарушения требований законодательства.

В соответствии со статьей 7 Конституции РФ Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка инвалидов.

Согласно статье 2 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Закон № 181-ФЗ) под социальной защитой инвалидов понимается система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

На основании статьи 15 Закона № 181-ФЗ федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам; надлежащее размещение оборудования и носителей информации, необходимых для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной,

инженерной и транспортной инфраструктур и к услугам с учетом ограничений их жизнедеятельности; дублирование необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, допуск сурдопереводчика и тифлосурдопереводчика; оказание работниками организаций, предоставляющих услуги населению, помощи инвалидам в преодолении барьеров, мешающих получению ими услуг наравне с другими лицами.

Требования, обеспечивающие доступность зданий для маломобильных групп населения, содержатся в СП 59.13330.2020. Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. СНиП 35-01-2001 (далее – СП 59.13330.2020), утверждённых приказом Минстроя России от 30.12.2020 № 904/пр.

Так, в ходе проверки при эксплуатации помещения МАУ ДО «СШ г. Ишима» выявлены следующие нарушения:

1) при входе в общественные уборные не предусмотрено информирование инвалидов с нарушением зрения, что не соответствует требованиям п. 6.5.1 СП 59.13330.2020;

2) не предусмотрены мероприятия для слабовидящих и глухих (бегущая строка, индукционная система), что не соответствует требованиям п. 6.5.2 СП 59.13330.2020;

3) при входе на объект отсутствует информационная табличка (тактильная табличка) для идентификации помещений с использованием рельефно-линейного шрифта, а также рельефно-точечного шрифта Брайля; перед входами в универсальные кабины уборных и блоки общественных уборных отсутствует информационная табличка (тактильная табличка) для идентификации помещений с использованием рельефно-линейного шрифта, а также рельефно-точечного шрифта Брайля; рядом с устройствами вызова помощи отсутствует информационная табличка (тактильная табличка) для идентификации помещений с использованием рельефно-точечного шрифта Брайля, что не соответствует требованиям п. 6.5.9 СП 59.13330.2020;

4) в помещении отсутствуют специально-оборудованные для инвалидов универсальные и доступные кабины в уборных, места в раздевальных ваннах и душевых, что не соответствует требованиям п. 6.3.1, 6.3.4 СП 59.13330.2020.

Здание МАУ ДО «СШ г. Ишима» является объектом социальной инфраструктуры в связи с чем в нем должны быть созданы условия для беспрепятственного доступа к нему инвалидов.

Таким образом, выявленные нарушения ограничивают права инвалидов на получение информации о здании, его помещениях и на беспрепятственный доступ к предоставляемым услугам спортивного учреждения.

Кроме того, Ишимской межрайонной прокуратурой с привлечением отдела надзорной деятельности и профилактической работы «Ишимский» УНДиПР ГУ МЧС России по Тюменской области проведена проверка исполнения требований пожарной безопасности.

Установлено, что МАУ ДО «СШ г. Ишима» используется нежилое помещение, расположенное по адресу: ул. Максима Горького, 122, г. Ишим, Тюменская область.

Статья 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» определяет, что требования пожарной безопасности – это специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными документами по пожарной безопасности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 утверждены Правила противопожарного режима в Российской Федерации (далее – Правила).

В ходе обследования здания МАУ ДО «СШ г. Ишима» выявлено следующее нарушение требований пожарной безопасности:

- имеющаяся на объекте защиты инструкция о мерах пожарной безопасности не соответствует требованиям, установленным разделом XVIII настоящих Правил, с учетом специфики взрывопожароопасных и пожароопасных помещений в указанных зданиях, сооружениях. (Осн. п. 2 Постановление Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»).

Указанные нарушения требований противопожарной безопасности создают непосредственную угрозу жизни и здоровью неопределенного круга лиц, в том числе несовершеннолетних, а также препятствия для эвакуации граждан и ликвидации пожара.

Кроме того, в ходе проверки выявлены нарушения требований к антитеррористической защищенности в МАУ ДО «СШ г. Ишима».

На основании статьи 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ) основными принципами противодействия терроризму являются обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, законность и приоритет мер предупреждения терроризма, минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

В соответствии с пунктами 4, 6 статьи 3 Федерального закона № 35-ФЗ противодействие терроризму - деятельность органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения, муниципального округа или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при

определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

Согласно статье 5 Федерального закона № 35-ФЗ физические и юридические лица обязаны выполнять требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в их собственности или принадлежащих на ином законном основании.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009 одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.03.2015 № 202 утверждены «Требования к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности объектов спорта» (далее – Требования).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 13 антитеррористическая защищенность объектов спорта обеспечивается путем осуществления мероприятий в целях воспрепятствования неправомерному проникновению на объекты спорта, что достигается посредством установления и осуществления на объектах спорта пропускного и внутриобъектового режимов.

На основании подпункта «б» пункта 13 антитеррористическая защищенность объектов спорта обеспечивается путем осуществления мероприятий в целях выявления потенциальных нарушителей режимов, установленных на объектах спорта, и (или) признаков подготовки или совершения на них террористического акта, что достигается посредством соблюдения на объектах спорта пропускного и внутриобъектового режимов.

С целью организации и реализации указанных требований Приказом от 29.04.2022 № 37/од «Об утверждении локальных актов по антитеррористической безопасности» утверждено Положение о контрольно-пропускном режиме в МАУ ДО «СШ г. Ишима» (далее – Положение).

Согласно пункту 2.5.1 Положения лица, не связанные с тренировочным процессом, посещающие Учреждение по служебной необходимости, в том числе, лица обслуживающих организаций допускаются в здания объектов Учреждения в установленное расписанием дня время (с 8:00 до 17:00) в рабочие дни, на основании паспорта или иного документа, удостоверяющего личность (подлинник), с обязательной записью в журнале регистрации посетителей с указанием времени прибытия, времени убытия, цели посещения Учреждения.

На основании пункта 2.10 Положения иные посетители осуществляют вход в Учреждение на основании паспорта или иного документа, удостоверяющего личность, с фиксацией в журнале регистрации посетителей времени прибытия, времени убытия, цели посещения Учреждения.

Вместе с тем, в ходе проверки установлено, что в журнале регистрации посетителей 17.10.2022 отсутствуют сведения о времени прибытия, времени

убытия, цели посещения Учреждения гражданами; 07.10.2022, 11.10.2022, 18.10.2022, 20.09.2022 отсутствуют сведения о цели посещения Учреждения гражданами; 21.10.2022, 26.09.2022, 29.09.2022 отсутствуют сведения о времени убийства граждан из Учреждения.

Согласно пункту 2.14 Положения посетители, не желающие проходить регистрацию, или не имеющие документа, удостоверяющего личность, с мотивированной ссылкой на данное Положение в Учреждение не допускаются. При необходимости им предоставляется возможность ознакомиться с копией Положения, находящейся на стационарном посту охраны.

Проверкой установлено, что копия Положения на посту охраны отсутствует.

Таким образом, осуществляемый в учреждении пропускной и внутриобъектовый режим не соответствует требованиям, предусмотренным в Положении.

Кроме того, Ишимской межрайонной прокуратурой проведена проверка исполнения требований трудового законодательства, в ходе которой выявлены существенные нарушения.

Согласно статье 214 Трудового кодекса Российской Федерации обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя.

Работодатель обязан создать безопасные условия труда исходя из комплексной оценки технического и организационного уровня рабочего места, а также исходя из оценки факторов производственной среды и трудового процесса, которые могут привести к нанесению вреда здоровью работников.

Работодатель обязан обеспечить обучение по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, а также недопущение работников к исполнению ими трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обучения по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве.

На основании статьи 31 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» первая помощь до оказания медицинской помощи оказывается гражданам при несчастных случаях, травмах, ранениях, поражениях, отравлениях, других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, лицами, обязанными оказывать первую помощь в соответствии с федеральным законом или со специальными правилами и имеющими соответствующую подготовку, в том числе сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации, сотрудниками, военнослужащими и работниками Государственной противопожарной службы, спасателями аварийно-спасательных формирований и аварийно-спасательных служб, а также самим пострадавшим (самопомощь) или находящимися вблизи лицами (взаимопомощь) в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Согласно пункту 3.4 статьи 84 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) для обучения по дополнительным общеобразовательным программам в

области физической культуры и спорта создаются организации дополнительного образования со специальным наименованием «спортивная школа».

На основании пункта 2 части 6 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ установлено, что образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Исходя из пункта 15 части 1 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация создаёт необходимые условия, гарантирующие охрану и укрепление здоровья обучающихся и работников образовательной организации.

Частью 7 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ установлено, что образовательная организация несёт ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В силу пункта 11 части 1 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя обучение педагогических работников навыкам оказания первой помощи.

Из положения части 2 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ следует, что организация охраны здоровья обучающихся (за исключением оказания первой медико-санитарной помощи, прохождения медицинских осмотров и диспансеризации) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями.

Вместе с тем, поскольку порядок такого обучения законом или подзаконными актами не урегулирован, следует учитывать положения статьи 6 Гражданского кодекса Российской Федерации, по смыслу которой на неурегулированное отношение распространяется действие законодательной нормы, регулирующей сходное правоотношение.

Постановлением Министерства труда Российской Федерации от 13.01.2003 № 1/29 утвержден Порядок обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций (далее – Порядок) – утратил силу с 01.09.2022.

Данный Порядок устанавливал обязательства работодателя по обучению сотрудников оказанию первой медицинской помощи пострадавшим на производстве (п.п. 2.2.4, 2.3.1). В соответствии с Порядком обучения руководители и специалисты организаций проходят обучение по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве в рамках специального обучения по охране труда 1 раз в 3 года (работники рабочих профессий – 1 раз в год). Обучению по охране труда и проверке знаний требований охраны труда в соответствии с Порядком подлежат все работники организаций, в том числе её руководитель.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 № 2464 «О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны

труда» утверждены Правила по охране труда и проверки знания требований охраны труда» (далее – Правила), положения которых вступили в силу с 01.09.2022.

На основании пункта 32 Правил обучение по оказанию первой помощи пострадавшим представляет собой процесс получения работниками знаний, умений и навыков, позволяющих оказывать первую помощь до оказания медицинской помощи работникам при несчастных случаях на производстве, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью.

Пунктом 34 Правил установлено, что обучение по оказанию первой помощи пострадавшим может проводиться как в рамках обучения требованиям охраны труда у работодателя, в организации или у индивидуального предпринимателя, оказывающих услуги по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда, так и в виде самостоятельного процесса обучения. В первом случае темы оказания первой помощи пострадавшим должны быть включены в программы обучения требованиям охраны труда, во втором случае должны быть разработаны отдельные программы обучения по оказанию первой помощи пострадавшим. Программы обучения по оказанию первой помощи пострадавшим должны быть разработаны с учетом примерных тем согласно приложению N 2. Председатель (заместители председателя) и члены комиссий по проверке знания требований охраны труда по вопросам оказания первой помощи пострадавшим, лица, проводящие обучение по оказанию первой помощи пострадавшим, а также специалисты по охране труда, проходят обучение по оказанию первой помощи пострадавшим в организации или у индивидуального предпринимателя, оказывающих услуги по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда.

Согласно пункту 35 Правил обучение работников по оказанию первой помощи пострадавшим проводится организацией или индивидуальным предпринимателем, оказывающими услуги по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда, или работодателями с привлечением работников или иных специалистов, имеющих подготовку по оказанию первой помощи в объеме не менее 8 часов и в соответствии с примерными перечнями тем, предусмотренными приложением N 2, и прошедших подготовку по программам дополнительного профессионального образования повышения квалификации по подготовке преподавателей, обучающих приемам оказания первой помощи.

На основании пункта 36 Правил продолжительность программы обучения работников по оказанию первой помощи пострадавшим составляет не менее 8 часов в случае организации самостоятельного процесса обучения по этому виду обучения. Программы обучения по оказанию первой помощи пострадавшим содержат практические занятия по формированию умений и навыков оказания первой помощи пострадавшим в объеме не менее 50 процентов общего количества учебных часов. Практические занятия проводятся с применением технических средств обучения и наглядных пособий. Актуализация программы

обучения работников оказанию первой помощи пострадавшим осуществляется в случаях, указанных в пунктах 50 и 51 настоящих Правил. Вновь принимаемые на работу работники, а также работники, переводимые на другую работу, проходят обучение по оказанию первой помощи пострадавшим в сроки, установленные работодателем, но не позднее 60 календарных дней после заключения трудового договора или перевода на другую работу соответственно. Обучение по оказанию первой помощи пострадавшим проводится не реже одного раза в 3 года.

В соответствии с пунктом 37 Правил обучение по оказанию первой помощи пострадавшим заканчивается проверкой знания требований охраны труда по вопросам оказания первой помощи пострадавшим, требования к проведению которой установлены положениями раздела VII настоящих Правил. В случае если темы обучения по оказанию первой помощи пострадавшим включены в программы обучения требованиям охраны труда, проверка знания требований охраны труда по вопросам оказания первой помощи пострадавшим может быть совмещена с проверкой знания требований охраны труда по окончании обучения требованиям охраны труда. Результаты проверки знания требований охраны труда по вопросам оказания первой помощи пострадавшим оформляются в соответствии с требованиями раздела VIII настоящих Правил.

Вместе с тем, в ходе проверки установлено, что не все сотрудники МАУ ДО «СШ г. Ишима» прошли обучение по оказанию первой помощи пострадавшим. Так, на 30.03.2023 численность сотрудников МАУ ДО «СШ г. Ишима» составляет 53 человека из которых только 21 прошли соответствующее обучение.

Кроме того, в ходе проверки установлено, что 8 сотрудников МАУ ДО «СШ г. Ишима» согласно протоколам заседания комиссии ООО Учебно-Научный институт «Александрия» завершили обучение 16.05.2022. Вместе с тем, согласно личным кабинетам фактически онлайн обучение сотрудниками завершено 24.05.2022, что в свою очередь ставит под сомнение завершение обучения на дату составления протоколов комиссии и прохождения соответствующего экзамена.

Указанное свидетельствует о ненадлежащем выполнении учреждением возложенных законом обязанностей, что может повлечь угрозу причинения вреда здоровью граждан, получающих соответствующие услуги на объекте, вследствие несвоевременного и ненадлежащего оказания им первой помощи.

Таким образом, приведенные в настоящем представлении факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении обязанностей должностными лицами МАУ ДО «СШ г. Ишима» по соблюдению требований действующего законодательства, а также ненадлежащем контроле со стороны непосредственных руководителей, являются недопустимыми, требуют своего устранения, принятия действенных мер, направленных на недопущение в дальнейшем выявленных нарушений закона, установление полного и неукоснительного исполнения работниками МАУ ДО «СШ г. Ишима» требований законодательства Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 6, 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять действенные меры к устранению выявленных нарушений закона, причин и условий им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

3. Заблаговременно уведомить межрайонного прокурора о месте, дате и времени рассмотрении представления.

4. Сообщить о результатах рассмотрения данного представления в Ишимскую межрайонную прокуратуру в письменной форме в установленный законом месячный срок (с приложением копии приказов о дисциплинарном взыскании).

Межрайонный прокурор

С.Ф. Антушев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 009E85EF76569A02933368BAE3E5449508

Владелец **Антушев Сергей Федорович**

Действителен с 31.03.2022 по 23.06.2023